

Manuel F. Quinche Ramírez

DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO

Sexta edición


EDITORIAL
TEMIS
OBRAS JURÍDICAS

MANUEL F. QUINCHE RAMÍREZ

DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO

*Reimpresión
de la sexta edición*



EDITORIAL TEMIS S. A.

Bogotá - Colombia

2018

ÍNDICE GENERAL

	PÁG.
Prólogo a la sexta edición	VII
Prólogo a la quinta edición	IX
Prólogo a la cuarta edición.....	XIII
Prólogo a la primera edición.....	XV

CAPÍTULO I

PRESENTACIÓN GENERAL DEL PASADO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO

1. El constitucionalismo y el reformismo constitucional desde el siglo XIX.....	2
A) Orígenes e influencias presentes en el constitucionalismo de los países andinos	4
B) Las Constituciones Provinciales de comienzos del siglo XIX.....	5
C) Las Constituciones Políticas nacionales del siglo XIX.....	6
2. La Constitución de 1886 y las constantes del constitucionalismo del siglo XX	8
A) Clericalismo y confesionalismo	9
B) Presidencialismo extremo	10
C) El centralismo.....	11
D) El reformismo.....	12
3. El modelo de la Constitución de 1991	13
A) La Constitución de 1991 como un texto democrático.....	14
B) La Constitución de 1991 como texto participativo	15
C) La Constitución de 1991 como texto pluralista.....	15
D) La Constitución de 1991 como texto contencioso	17
4. La formación de la Constitución de 1991	18
A) Hechos determinantes	18
B) La primera votación popular. El movimiento “Todavía podemos salvar a Colombia”.....	19
C) El primer decreto presidencial (927 de 1990) y el procedimiento para la Asamblea Constituyente.....	20
D) La primera sentencia de la Corte Suprema de Justicia. El fallo de mayo 25 de 1990.....	20
E) La segunda votación popular y la elección de César Gaviria Trujillo como Presidente de la República	21
F) El segundo decreto presidencial:1926 de 1990. La convocatoria final....	21
G) La segunda sentencia de la Corte Suprema de Justicia. El fallo de octubre 9 de 1990.....	22

	PÁG.
H) La tercera votación popular. La integración de la Asamblea y algunas cifras	23
5. La Constitución de 1991. Estructura, partes y reformas	24
A) Partes de la Constitución de 1991. La parte dogmática y la parte orgánica	24
B) Las reformas a la Constitución de 1991	26

CAPÍTULO II

EL PREÁMBULO, LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES Y EL BLOQUE DE CONSTITUCIONALIDAD

1. El Preámbulo de la Constitución de 1991	37
A) La noción de Preámbulo y sus usos	37
B) Contenidos del Preámbulo de la Constitución de 1991.....	38
C) El valor del Preámbulo	39
2. Las normas, los principios, las reglas y los valores	40
A) Las normas. El concepto y la estructura de la norma.....	41
B) Los principios como normas de mandato.....	42
C) Las reglas como normas de mandato	43
D) Los valores como enunciados normativos de interpretación	45
3. Los principios constitucionales	45
A) Principios constitucionales explícitos	46
B) Principios constitucionales implícitos.....	47
C) Función de los principios constitucionales.....	47
4. El Estado social de derecho y los principios que lo integran. Artículo 1° de la Constitución	48
A) El Estado de derecho como antecedente del Estado social de derecho....	49
B) El Estado social de derecho. Sus componentes.....	51
5. El principio de efectividad. Artículo 2° de la Constitución.....	58
6. El principio de participación o principio democrático. Artículo 3° de la Constitución.....	60
7. El principio de supremacía constitucional. Artículo 4° de la Constitución...	62
A) El principio de supremacía de la Constitución. Contenidos.....	63
B) La excepción de inconstitucionalidad	68
8. El principio de primacía de los derechos humanos. Artículo 5° de la Constitución.....	71
9. El principio de responsabilidad. Artículo 6° de la Constitución	72
10. El principio de pluralidad o de diversidad étnica y cultural. Artículo 7° de la Constitución	74
11. Otras normas del Título i de la Constitución y otros principios constitucionales	75
12. El bloque de constitucionalidad	76
A) El concepto de bloque de constitucionalidad y sus antecedentes.....	76
B) La remisión o reenvío como articuladores del bloque de constitucionalidad	78
C) Clasificación del bloque de constitucionalidad. Bloque estricto y bloque amplio de constitucionalidad.....	82

	PÁG.
D) Los componentes específicos del bloque estricto y los componentes específicos del bloque amplio.....	84
E) Usos, alcances y límites del bloque de constitucionalidad según la Corte Constitucional.....	86
F) Las obligaciones del Estado derivadas de la ratificación de los tratados internacionales. Del bloque de constitucionalidad al control de convencionalidad.....	89

CAPÍTULO III

LOS DERECHOS HUMANOS. LA CARTA DE DERECHOS

1. Obligaciones de los Estados frente a los derechos humanos	95
A) Obligaciones negativas o deberes de respeto y de abstención	95
B) Obligaciones positivas o deberes de prestación y protección	96
C) Obligaciones de regulación	97
D) Obligaciones de garantía o de satisfacción	99
2. Los derechos humanos y sus características	100
A) Son derechos universales	100
B) Son derechos absolutos respecto de otros derechos.....	101
C) Son derechos inalienables	101
3. Derechos humanos, derechos constitucionales y derechos fundamentales... ..	102
A) Los derechos humanos	102
B) Los derechos constitucionales.....	103
C) Los derechos fundamentales	103
4. Clasificación de los derechos humanos en la Constitución de 1991	104
A) Los derechos fundamentales	105
B) Los Derechos Económicos, Sociales y Culturales (DESC)	106
C) Los derechos colectivos y del ambiente.....	107
5. Los derechos fundamentales y su clasificación.....	107
A) Los derechos de libertad.....	108
B) Los derechos de igualdad	109
C) Los derechos de seguridad	109
D) Los derechos políticos.....	110
E) Los derechos sociales	110
6. El núcleo esencial de los derechos fundamentales.....	112

CAPÍTULO IV

LOS DERECHOS DE LIBERTAD. LIBERTADES FÍSICAS

1. El derecho a la libertad personal y a la inviolabilidad del domicilio	116
A) El contenido del derecho a la libertad personal.....	117
B) Las reservas judicial y legal y sus excepciones.....	118
C) Reglas jurisprudenciales sobre los derechos de libertad personal e inviolabilidad del domicilio.....	121
D) El populismo punitivo y la violación del derecho a la libertad personal .	129

	PÁG.
2. Los derechos a la libertad de circulación y de residencia.	131
A) El contenido de los derechos a la libertad de circulación y residencia	132
B) Limitaciones normativas a los derechos de libertad de circulación y residencia	132
C) Reglas de la jurisprudencia sobre los límites a la libertad de circulación y residencia.....	133
D) Inexequibilidad de los registros poblacionales o de “empadronamiento”	136
3. La libertad de circulación y de residencia en los casos de desplazamiento forzado.....	137
A) El desplazamiento forzado y la libertad de circulación y de residencia en el Caso de la Comunidad Moiwana contra Suriname	138
B) El desplazamiento forzado y la libertad de circulación y de residencia, en los casos contra Colombia.....	139
C) Desplazamiento forzado y libertad de circulación en Colombia. Sentencia T-025 de 2004.....	141

CAPÍTULO V

LOS DERECHOS DE LIBERTAD (II). LIBERTADES DE LA ESFERA INTERNA

1. El derecho al libre desarrollo de la personalidad	145
A) Estructura y dimensiones del enunciado que contiene el derecho	146
B) Contenido del derecho al libre desarrollo de la personalidad	146
C) Los límites del Estado. La inconstitucionalidad de la imposición de medidas paternalistas de perfeccionismo moral.....	147
D) Escenarios constitucionales del libre desarrollo de la personalidad	149
E) Otras modalidades de la protección del derecho al libre desarrollo de la personalidad	153
F) Los límites del derecho al libre desarrollo de la personalidad	153
2. El derecho a la libertad religiosa y de cultos.....	154
A) Estructura y contenido del derecho	155
B) La libertad religiosa y los derechos de los individuos y de las minorías .	156
C) La igualdad de trato entre las iglesias y la neutralidad del Estado. El Estado laico. La línea jurisprudencial	157
D) La ponderación y la tensión entre el derecho a la libertad religiosa y otros derechos.....	164
3. El derecho fundamental a la libertad de conciencia y a la objeción de conciencia	166
A) La objeción de conciencia en actos públicos que exigen juramento.....	167
B) La objeción de conciencia en el ámbito educativo.....	169
C) La objeción de conciencia y la objeción profesional	169
D) La objeción de conciencia en materia de obligaciones laborales.....	171
E) La objeción de conciencia institucional y el derecho a la interrupción voluntaria del embarazo (IVE).....	171

	PÁG.
F) La objeción de conciencia de los jueces. Improcedencia en el ejercicio de sus funciones	172
G) La objeción de conciencia en el servicio militar	174

CAPÍTULO VI

LOS DERECHOS DE IGUALDAD

1. La igualdad como principio, como derecho fundamental y como valor.....	180
A) La igualdad como principio.....	180
2. El derecho a la igualdad en la Constitución de 1991	182
A) La prohibición de discriminación y el derecho a la igualdad de trato.....	183
B) El mandato de promoción y la adopción de acciones afirmativas y de medidas de discriminación inversa o positiva.....	184
C) El mandato de protección a personas en circunstancia de debilidad manifiesta	187
3. El principio de proporcionalidad como criterio general de evaluación de las normas que vulneran derechos. Estructura y subprincipios	189
A) El subprincipio de idoneidad.....	190
B) El subprincipio de necesidad.....	191
C) El subprincipio de proporcionalidad estricta.....	191
4. El test de razonabilidad como aplicación del principio de proporcionalidad	192
A) La identificación de la medida	192
B) La selección del test (estricto, leve o intermedio) según criterios	193
C) La aplicación del test en cada uno de sus pasos (subprincipios).....	194
D) La conclusión del test.....	196
5. El “test de igualdad”.....	197
A) Test de igualdad de influencia europea o test de proporcionalidad.....	197
B) La influencia norteamericana en el test de igualdad	199
C) El “juicio integrado de igualdad”	200
6. El derecho a la igualdad y la diversidad. La discriminación por sexo en el sistema colombiano	201
A) La sentencia C-075 de 2007. Efectos patrimoniales de la unión marital de hecho entre personas del mismo sexo	202
B) La sentencia C-811 de 2007. El derecho de la pareja del mismo sexo a ser beneficiaria del Sistema General de Seguridad Social en Salud	203
C) La sentencia C-336 de 2008. El derecho de la pareja del mismo sexo a la pensión de sobrevivientes.....	204
D) La sentencia C-029 de 2009 y el problema estructural de la discriminación de las parejas del mismo sexo	205
E) La sentencia C-577 de 2011, la definición del matrimonio y el derecho de las parejas del mismo sexo a contraer matrimonio	207
7. El derecho fundamental a igualdad de trato jurídico en Colombia.....	208
A) La sentencia C-104 de 1993 y la fundación de la línea jurisprudencial... ..	209
B) La sentencia C-037 de 1996 y la regla de igualdad de trato jurídico	209
C) La sentencia C-836 de 2001 sobre “doctrina probable” y derecho a la igualdad de trato jurídico.....	209

	PÁG.
D) La sentencia SU-120 de 2003. Unificación acerca de la garantía de la igualdad de trato jurídico.....	210
E) La sentencia SU-917 de 2010 y el derecho a igual interpretación y aplicación del derecho.....	211

CAPÍTULO VII

DERECHOS DE SEGURIDAD O DEFENSA

1. El derecho a la vida.....	214
A) Contenido del derecho a la vida.....	214
B) Reglas sobre el derecho a la vida y el derecho fundamental a la interrupción voluntaria del embarazo (IVE).....	215
C) La prohibición de la pena de muerte.....	224
2. El derecho al debido proceso.....	227
A) Una noción del debido proceso.....	227
B) El derecho al debido proceso y sus referentes normativos.....	228
C) El derecho al debido proceso en la Constitución Política.....	232
D) Otras garantías que forman parte del derecho al debido proceso.....	252

CAPÍTULO VIII

DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES. LOS DERECHOS SOCIALES

1. Concepto, características y justiciabilidad de los derechos sociales.....	256
A) Origen, evolución y positivización de los derechos sociales.....	256
B) Contenido y características de los derechos sociales.....	258
C) La justiciabilidad de los derechos sociales. El concepto de Derechos sociales fundamentales.....	259
2. Derechos de los sujetos de especial protección constitucional.....	263
A) La mujer embarazada, víctima o pobre, como sujeto especial de protección.....	264
B) El enfoque diferencial. Protección de la mujer víctima del conflicto armado.....	273
C) Las personas de la tercera edad como sujetos de especial protección.....	274
D) Los niños como sujetos de especial protección.....	285
3. El derecho a la salud.....	296
A) El marco normativo del derecho a la salud.....	297
B) Contenido y tratamiento constitucional del derecho a la salud.....	299
C) La protección concreta del derecho a la salud por vía de la acción de tutela.....	303
D) La respuesta de Uribe: la declaratoria del estado de excepción. El “cumplimiento” de las órdenes dadas por la Corte Constitucional.....	310
E) Las acciones posteriores. La administración Santos.....	312

CAPÍTULO IX

LAS ACCIONES Y PROCESOS CONSTITUCIONALES.
EL DERECHO PROCESAL CONSTITUCIONAL

	PÁG.
1. El derecho procesal constitucional.....	316
2. La acción pública de inconstitucionalidad	318
A) Breve referencia al origen de la acción	318
B) Marco normativo de la acción.....	319
C) El titular de la acción.....	320
D) Competencia.....	321
E) Caducidad y procedencia de la acción	321
F) Finalidad y objeto.....	322
G) La demanda. Procedencia y admisión	324
H) Trámite de la acción	326
I) La sentencia de la acción de inconstitucionalidad	327
J) La nulidad de los procesos y de los fallos de constitucionalidad.....	328
3. La acción de tutela	329
A) Antecedentes y origen de la acción	330
B) Características de la acción de tutela.....	331
C) Marco normativo de la acción de tutela	332
D) Titulares de la acción.....	333
E) Legitimación por activa. Quiénes pueden proponer la acción	334
F) La parte demandada	335
G) Jurisdicción y competencia	336
H) La caducidad y la inmediatez de la acción	340
I) Procedencia e improcedencia de la acción.....	341
J) Trámite de la acción y sentencia	344
K) Cumplimiento del fallo y de la orden de protección	345
L) La acción de tutela contra providencias judiciales.....	347
M) La tutela contra tutela y la nulidad de los fallos de la Corte Constitucional	349
4. La acción de cumplimiento	351
A) Definición	351
B) Breve referencia al origen de la acción	352
C) Marco normativo de la acción.....	352
D) Titular de la acción y legitimación por activa	353
E) La parte pasiva en la acción de cumplimiento	354
F) Competencia.....	355
G) Finalidad y objeto de la acción de cumplimiento.....	356
H) Caducidad de la acción.....	358
I) La constitución en renuencia como requisito de procedencia.....	359
J) Procedibilidad de la acción	360
K) Improcedencia de la acción y cumplimiento de normas que impliquen gastos	361
L) Trámite de la acción	361
5. La acción popular	363
A) Concepto.....	363
B) Antecedentes y origen de la acción popular.....	364

	PÁG.
C) Marco normativo de la acción.....	365
D) Titular de la acción, legitimación por activa y coadyuvancia.....	367
E) Parte pasiva de la acción.....	368
F) Jurisdicción y competencia.....	369
G) Caducidad y requisito de procedencia de la acción.....	370
H) Objeto de la acción.....	371
I) La demanda en la acción popular.....	373
J) Trámite de la acción.....	374
6. La acción de grupo.....	377
A) Concepto de la acción.....	377
B) Antecedentes.....	378
C) Marco normativo.....	378
D) El objeto en la acción de grupo.....	380
E) Titularidad de la acción y legitimación por activa.....	381
F) La procedencia de la acción.....	381
G) Parte demandada.....	383
H) Jurisdicción y competencia para conocer de la acción.....	383
I) Caducidad de la acción.....	385
J) La demanda en la acción de grupo.....	387
K) Admisión y contestación de la demanda.....	387
L) El grupo.....	388
M) Medidas cautelares.....	389
N) La diligencia de conciliación.....	390
O) La sentencia en la acción de grupo.....	390

CAPÍTULO X

PARTE ORGÁNICA. ESTRUCTURA DEL ESTADO Y DIVISIÓN DE PODERES

1. La estructura del Estado.....	393
A) Las tres funciones tradicionales.....	395
B) Las dos organizaciones estatales y sus funciones.....	397
C) Otros órganos autónomos e independientes.....	399
2. La división de poderes.....	407
A) La institución de la división de poderes.....	408
B) La división de poderes en Colombia.....	409
3. La relación entre los poderes públicos.....	411
A) Modelos de comprensión de la relación entre los poderes.....	411
B) La relación entre los poderes en la Constitución de 1991.....	414

CAPÍTULO XI

LA FUNCIÓN EJECUTIVA

1. El sistema presidencial y el presidencialismo.....	420
---	-----

	PÁG.
2. El Presidente de la República.....	422
A) Caracterización y determinación genérica de las funciones del presidente	422
B) El Departamento Administrativo de la Presidencia de la República.....	423
C) Las competencias normativas del presidente de la república.....	426
D) La potestad reglamentaria del presidente y la evasión del control constitucional. La elusión constitucional.....	446
E) Los poderes del presidente. Los estados de excepción	455
F) La reelección presidencial y su supresión por medio del acto legislativo 2 de 2015	471
G) La supresión de la reelección. El acto legislativo 2 de 2015 de “Equilibrio de poderes”	476
3. Estructura de la rama ejecutiva del poder público	477
A) El sector central.....	477
B) El sector descentralizado	504

CAPÍTULO XII

LA FUNCIÓN LEGISLATIVA

1. Los orígenes de la representación. El Congreso en Colombia.....	516
A) Los orígenes modernos de la representación. El Parlamento Británico...	516
B) La institución representativa. El Congreso en Colombia.....	517
2. Estructura del Congreso de la República	518
A) Órganos de dirección del Congreso y de sus Cámaras.....	519
B) Las comisiones como órganos del trámite legislativo y de la actividad del Congreso.....	520
3. La creación de la Comisión de Aforados	525
4. Funciones principales del Congreso de la República.....	525
A) La función de reformar la Constitución	526
B) La función de hacer las leyes	541
C) La función de control político sobre el gobierno y la administración.....	550
5. Otras funciones del Congreso de la República	557
A) La función judicial del Congreso	557
B) La función electoral del Congreso	559
C) La función administrativa del Congreso	560
D) La función de control público del Congreso	560
E) La función de protocolo	561

CAPÍTULO XIII

LA FUNCIÓN JUDICIAL

1. Los principios constitucionales de la función judicial	564
A) Principio de independencia de la función judicial	565
B) El principio de autonomía en el ejercicio de la función judicial	565
C) El principio de prevalencia del derecho sustancial sobre el procedimental	566

	PÁG.
D) El principio y derecho fundamental de libre acceso a la administración de justicia	567
2. El sistema de fuentes en Colombia	568
A) Lectura tradicional de las fuentes del derecho	568
B) La jurisprudencia como fuente formal “La fuerza vinculante de la jurisprudencia en el orden jurídico colombiano”	569
C) La jurisprudencia como fuente formal, conforme a los precedentes de la Corte Constitucional.....	572
3. El sistema de jurisdicciones de la función judicial en Colombia.....	581
A) La jurisdicción ordinaria	581
B) La jurisdicción contencioso administrativa.....	583
C) La jurisdicción constitucional	585
D) Las jurisdicciones especiales.....	585
E) La jurisdicción disciplinaria	588
4. La jurisdicción constitucional, los tribunales constitucionales y la Corte Constitucional colombiana.....	590
A) La jurisdicción constitucional	590
B) Los tribunales constitucionales. Evolución y características	591
C) La Corte Constitucional de Colombia.....	593
5. El control de constitucionalidad.....	595
A) El papel del control en el Estado constitucional	596
B) Modalidades del control en el Estado constitucional	597
C) Los modelos de control constitucional.....	599
D) Los sistemas de control constitucional.....	602
6. El control de constitucionalidad en Colombia	603
A) Breve referencia histórica del control judicial de constitucionalidad	604
B) El control judicial de constitucionalidad en la Carta de 1991.....	606
C) Clasificaciones del control judicial de constitucionalidad en Colombia..	607
7. El control constitucional principal. Las competencias de la Corte Constitucional	608
A) El control sobre los actos reformatorios de la Constitución (actos legislativos).....	609
B) El control sobre las leyes.....	611
C) El control sobre los decretos con fuerza de ley	612
8. La facultad de dirimir conflictos de competencia entre jurisdicciones, asignada a la Corte Constitucional	629
9. Modulación y efectos de los fallos de control abstracto de constitucionalidad	630
A) Sentencias simplemente declarativas	631
B) Sentencias inhibitorias.....	631
C) Sentencias condicionadas o de constitucionalidad condicionada	633
D) Sentencias integradoras o aditivas.....	634
E) Sentencias de constitucionalidad temporal o de inconstitucionalidad diferida.....	635
F) Sentencias de inexecutable retroactiva o de efectos retroactivos	636
G) Sentencias de inconstitucionalidad sobreviviente o por consecuencia	637
H) Sentencias exhorto con regla de autorización o sentencias conminatorias	638

	PÁG.
10. Modulación y efectos de los fallos de control concreto de constitucionalidad	639
A) Los efectos inter partes en los fallos de tutela.....	640
B) Los efectos inter pares en control concreto de constitucionalidad.....	640
C) Los efectos inter comunis en los fallos de tutela.....	641
11. La cosa juzgada constitucional.....	642
A) La cosa juzgada absoluta y la cosa juzgada relativa	644
B) La cosa juzgada formal y la cosa juzgada material.....	645
C) La cosa juzgada real y la cosa juzgada aparente	646
12. La reforma a la justicia de la administración Santos del año 2012.....	647
13. El acto legislativo 2 de 2015 (equilibrio de poderes).....	649

CAPÍTULO XIV

LA FUNCIÓN ELECTORAL Y LAS REFORMAS POLÍTICAS EN COLOMBIA

1. La Constitución de 1991 y la participación, el sistema electoral y el régimen de partidos	654
A) La participación y los derechos políticos como elementos axiales de la institucionalidad	654
B) La apertura de la representación política y su control.....	655
C) El régimen de partidos en la Carta de 1991	655
D) El régimen electoral	656
E) Las autoridades electorales.....	657
2. El informe de consultoría internacional de 1999 como antecedente de las reformas políticas acontecidas en Colombia.....	657
3. El régimen de los partidos en la Constitución.....	658
A) La fragmentación como un rasgo determinante de los partidos en Colombia	659
B) Las nuevas reglas sobre conformación y reconocimiento de los partidos políticos	660
C) Modificaciones introducidas por el acto legislativo 1 de 2009 en el régimen de partidos	662
D) Los efectos de la reforma a los partidos. La parlamentarización de la política en Colombia	664
E) Elementos introducidos por el Acto Legislativo 2 de 2015 sobre “Equilibrio de poderes”	665
F) Financiación de partidos, campañas y consultas internas	666
4. El régimen electoral colombiano.....	667
A) Las listas únicas partidistas y con voto preferente	667
B) Los umbrales electorales	670
C) La fórmula electoral. Del cuociente electoral a la cifra repartidora.....	671
5. El Congreso de la República como sede de la actividad partidista. Las bancadas.....	674
A) La Ley 974 de 2005 y el régimen de bancadas en las corporaciones públicas.....	675
B) El régimen de bancadas y su línea jurisprudencial	678

	PÁG.
6. Autoridades electorales	684
A) El Consejo Nacional Electoral	685
B) Registraduría Nacional del Estado Civil	689
7. La reforma constitucional de “equilibrio de poderes”	690

CAPÍTULO XV

LA FUNCIÓN DE CONTROL

1. El ministerio público en Colombia	693
2. Procuraduría General de la Nación	695
A) Funciones del procurador general de la nación	695
B) Función disciplinaria del procurador general de la nación	697
3. La función de intervención del procurador general de la nación	703
A) La función de intervención ante autoridades administrativas	704
B) La función de intervención ante las autoridades judiciales	705
C) La función de intervención en los procesos penales	705
D) La función de intervención en los procesos contencioso administrativos	706
E) Función de intervención judicial en procesos civiles y agrarios	707
F) Función de intervención judicial en procesos de familia	708
G) Función de intervención judicial en los procesos laborales	708
H) Función de intervención en los procesos disciplinarios y ante el Consejo Superior de la Judicatura	709
4. Análisis de caso. El proceso disciplinario seguido por el procurador contra el alcalde Gustavo Petro	710
A) Un poco de contexto	711
B) Las actividades de la procuraduría de Ordóñez y el caso Petro	712
C) El caso Petro según las normas legales y el control de legalidad	713
D) El caso Petro según las normas constitucionales y del control de constitucionalidad	715
E) El caso Petro de acuerdo con las normas internacionales y del control de convencionalidad	718
F) Consideración final	723

CAPÍTULO XVI

EL RÉGIMEN TERRITORIAL COLOMBIANO

1. El territorio en las constituciones políticas nacionales de Colombia	726
A) La división del territorio en la Constitución de 1821 de la Gran Colombia y en la Carta de 1830	726
B) La división del territorio en las constituciones de la Nueva Granada	727
C) El territorio en las constituciones del período federal	729
D) La “Regeneración” de 1886 y la nueva dimensión territorial en el estado centralista	731

	PÁG.
2. El régimen territorial en la Constitución de 1991 y sus entidades	732
A) La descentralización y la autonomía como núcleos constitucionales de la organización territorial en Colombia.....	734
B) Las entidades territoriales.....	735
C) Las entidades administrativas especiales	742
D) Los territorios indígenas.....	744
3. El ordenamiento territorial y la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial.	745
4. Las perspectivas recientes del régimen territorial colombiano	748
A) El “Voto Caribe”, una iniciativa por la región de la Costa Atlántica	748
B) El artículo 14 “transitorio” del acto legislativo 1 de 2009: una ley de or- denamiento territorial irregular.....	750
5. La ley 1434 de 2011, de ordenamiento territorial	751

CAPÍTULO XVII

LA CONSTITUCIÓN ECONÓMICA

1. El modelo económico de la Constitución de 1991	753
2. La Constitución económica y sus derechos. Los derechos económicos	757
A) El derecho al reconocimiento de la personalidad jurídica.....	758
B) El derecho al libre desarrollo de la personalidad	758
C) El derecho a la propiedad privada.....	759
D) El derecho a la libertad de asociación	760
E) Los derechos a libertad económica, libertad de empresa y libertad de com- petencia.....	761
3. El presupuesto público. Los gastos y los ingresos. El Sistema Nacional de Participaciones	763
A) El presupuesto general de la nación	764
B) El Sistema Nacional de Participaciones	767
4. Los servicios públicos	769
A) La intervención en la economía y los servicios públicos	770
B) La regulación en la economía y los servicios públicos	772
C) Noción de servicios públicos y clasificaciones	773
5. La función de banca central. El Banco de la República.....	776
A) Historia del Banco de la República	777
B) El Banco de la República en la Constitución de 1991	778
C) El Banco de la República como órgano autónomo	780
D) Objetivo y funciones del Banco de la República	781
Índice de autores	783
Índice de disposiciones	785
Índice de sentencias	795
Índice de materias	801